Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

Бесплатно подписаться на обзоры на сайте КонсультантПлюс

ГОСЗАКУПКИ В 2019 ГОДУ: ЧТО УЧЕСТЬ ПРИ ПОДГОТОВКЕ ПЛАНОВ

Исключительные права на представленный материал принадлежат АО "Консультант Плюс".

Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 21.01.2019.

2018 год принес довольно много изменений, которые отразились на порядке создания, формирования и размещения планов закупок и планов-графиков. В то же время некоторые старые проблемы остались актуальны. Расскажем о новшествах и напомним о подводных камнях в планировании госзакупок.

Чем рискует заказчик, проводя закупки без плана-графика

Нельзя закупить товар, работу или услугу без плана-графика. Это указано в п. 2 ст. 72 БК РФ и в ч. 11 ст. 21 Закона N 44-ФЗ. Несмотря на это, многие заказчики проводят неотложные закупки по контрактам до 100 тыс. руб., в том числе через подотчетных лиц. Напомним, такие действия могут признать нарушением, за которое специалисту контрактной службы грозит штраф по ч. 4 ст. 7.29.3 КоАП РФ.

Иногда заказчик вынужден получать услуги без заключения контракта, например услуги связи или теплоснабжения. Контракт заключают только после публикации плана-графика и распространяют его действие на прошедшее время на основании ч. 2 ст. 425 ГК РФ. В 2018 году АС СЗО подтвердил законность этой схемы в отношении контракта с единственным поставщиком, поэтому стало больше шансов доказать свою правоту в такой ситуации. Однако стоит учесть, что в практике встречался и противоположный подход, Минфин тоже высказывался против.

В каких системах создавать план закупок и план-график

Все федеральные заказчики, в том числе бюджетные и автономные учреждения, создают планы закупок на 2019 год в системе "Электронный бюджет". Инструкции размещены на сайте Минфина.

Если вы уже сформировали план закупок в личном кабинете ЕИС, но еще не разместили, то переведите его в архив. Создайте новую версию плана в "Электронном бюджете", передайте его в личный кабинет в ЕИС и разместите.

Если же вы опубликовали сформированный в ЕИС план закупок, просто сформируйте такой же план закупок в "Электронном бюджете" и передайте в личный кабинет в ЕИС.

Планы-графики, как и прежде, нужно формировать и размещать через личный кабинет в ЕИС.

Региональные и муниципальные заказчики формируют планы закупок и планы-графики в ЕИС или через свои региональные системы.

Какие изменения учесть при формировании плана закупок и плана-графика

В 2018 году значительно расширили КТРУ http://zakupki.gov.ru/epz/ktru/quicksearch/search.html. Если в нем появились закупаемые товары, работы и услуги, указывайте их наименования, характеристики и единицы измерения строго в соответствии с каталогом. Изменение характеристик или добавление новых требуется обосновать в описании объекта закупки. Если не применить КТРУ или не обосновать дополнительные характеристики, могут возникнуть претензии со стороны контрольных органов, и должностному лицу будет грозить штраф от 20 тыс. до 50 тыс. руб.

Не забудьте, что в 2018 году появилась возможность закупить у единственного поставщика:

- услуги охраны объектов, на которые не распространяется деятельность ЧОП, если у заказчика нет ведомственной охраны. Подробнее читайте в новости о совместном разъяснении Росгвардии и ФАС РФ;

- услуги по изготовлению бланков документов для въезда и выезда из РФ, удостоверяющих личность, регистрации актов гражданского состояния;

- товаров, работ, услуг для научных организаций, если сумма контракта не превышает 400 тыс. руб.

Можно ли включить в планы только часть закупок

Некоторые заказчики сначала формируют планы только с первоочередными закупками, а оставшиеся добавляют по необходимости. Казначейство и финансовые органы регионов и муниципалитетов за этим не следят.

Тем не менее поступать так рискованно, поскольку по смыслу закона в план нужно включать все закупки. Кроме того, произвольно изменять планы не разрешено ни федеральным, ни региональным и муниципальным заказчикам. За такое нарушение можно получить представление от прокуратуры или счетной палаты. Полагаем, ответственное должностное лицо могут оштрафовать на 15 тыс. руб.

Подробнее о работе по планированию госзакупок читайте:

Как сформировать, утвердить и разместить план закупок для государственных (муниципальных) нужд по Закону N 44-ФЗ

Как составить, утвердить и разместить план-график закупок по Закону N 44-ФЗ